



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Commissione federale
per la garanzia della qualità delle perizie mediche COQPM

Rapporto annuale 2023

della Commissione federale per la garanzia della
qualità delle perizie mediche (COQPM)

Servizio specializzato della Commissione federale
per la garanzia della qualità delle perizie mediche
c/o UFAS
Effingerstrasse 20
CH-3003 Berna
www.ekqmb.admin.ch

Riassunto

La Commissione federale per la garanzia della qualità delle perizie mediche (COQPM), istituita nel 2022, nel suo secondo anno di esistenza ha incentrato le proprie attività sulla garanzia della qualità e sull'elaborazione di raccomandazioni concernenti i requisiti e i criteri qualitativi per la procedura di allestimento delle perizie, la valutazione della qualità delle perizie e la sorveglianza del rispetto di questi criteri da parte dei periti e dei centri peritali, conformemente alle prescrizioni legali.

Basandosi su uno studio di Muschalla et al. dedicato all'indagine tra gli assicurati, un gruppo di lavoro della Commissione ha elaborato un sondaggio sulle esperienze degli assicurati sottoposti a una perizia medica da svolgere di preferenza in forma elettronica. Per quanto concerne il ricorso all'intelligenza artificiale per l'allestimento di perizie mediche, il Prof. U. Kieser è stato incaricato di redigere una perizia giuridica, che ha portato a termine alla fine del 2023. Inoltre, nell'anno in esame la COQPM ha svolto un progetto pilota sull'impiego della procedura di revisione tra pari (PRP) per la valutazione delle perizie mediche. Il progetto pilota è stato concluso con successo e ha consentito di apportare alcune modifiche alla procedura, per poterla in futuro applicare in modo più efficiente ai fini della valutazione della qualità. Per la prima volta è stata analizzata la statistica pubblicamente accessibile delle perizie mediche. In questo contesto, è stata studiata in particolare l'esecuzione di tali perizie presso centri di formazione come cliniche universitarie e ospedali. Sono state constatate tendenze preoccupanti in particolare nel settore psichiatrico e psicoterapeutico. Alla luce del bisogno di nuovi periti, la COQPM ha commissionato uno studio sul perfezionamento dei medici nell'ambito delle perizie relative alla capacità al lavoro. I risultati sono previsti per l'autunno del 2024. Gli indicatori della qualità elaborati dalla Commissione sono stati pubblicati nel gennaio del 2024. Nell'estate/autunno del 2023 la COQPM ha esaminato un campione casuale di perizie del centro peritale pluridisciplinare PMEDA AG e ha pubblicato delle raccomandazioni basate sulle lacune individuate. La Commissione ha presentato il suo lavoro a un vasto pubblico nazionale e internazionale in occasione di diversi convegni e in pubblicazioni specialistiche. Inoltre, ha preparato il rinnovo per il periodo di legislatura 2024–2027 e la sostituzione di tre membri in partenza.

Per il 2024, la COQPM prevede l'esecuzione di un'indagine tra gli assicurati sulla situazione peritale nonché l'acquisizione e la formazione di pari qualificati per future valutazioni di perizie in quanto parte integrante di una garanzia completa della qualità. È auspicabile anche l'impiego di una versione breve della PRP da parte dei servizi medici regionali (SMR) dell'assicurazione invalidità per una garanzia della qualità in funzione del singolo caso. I risultati dello studio commissionato sul perfezionamento medico, che saranno disponibili nell'autunno del 2024, fungeranno da base per raccomandazioni in questo settore di rilievo. Inoltre, un monitoraggio basato sulla statistica pubblica delle perizie consentirà alla Commissione di osservare importanti sviluppi e, se necessario, di ricavare raccomandazioni.

Indice

Indice

1	Compiti della COQPM	4
2	La Commissione e il servizio specializzato	5
2.1	<i>Membri della Commissione</i>	5
2.2	<i>Servizio specializzato</i>	6
3	Temi d'attualità della COQPM	6
3.1	<i>Indagine sulle esperienze degli assicurati in relazione all'equità di trattamento</i>	6
3.2	<i>Intelligenza artificiale (IA) nell'ambito delle perizie</i>	6
3.3	<i>Procedura di revisione tra pari (PRP)</i>	7
3.4	<i>Indicatori della qualità</i>	7
3.5	<i>Rapporto di esame relativo a PMEDA AG</i>	7
3.6	<i>Analisi della statistica pubblica delle perizie</i>	8
3.7	<i>Formazione e perfezionamento dei periti</i>	10
4	Panoramica di scadenze e contatti	11
4.1	<i>Riunioni plenarie della Commissione</i>	11
4.2	<i>Ulteriori riunioni</i>	12
5	Raccomandazioni, pubblicazioni e presentazioni	12
5.1	<i>Raccomandazioni</i>	12
5.2	<i>Pubblicazioni</i>	12
5.3	<i>Presentazione della COQPM a convegni ed eventi esterni</i>	13
6	Rapporto finanziario	13
7	Conclusioni e prospettive per il 2024	14

1 Compiti della COQPM

Per migliorare la qualità delle perizie mediche allestite per le assicurazioni sociali, nel quadro dei dibattiti sulla revisione della legge federale del 19 giugno 1959 sull'assicurazione per l'invalidità (Ulteriore sviluppo dell'AI) il Parlamento ha incaricato il Consiglio federale di istituire un'apposita commissione (art. 44 cpv. 7 lett. c della legge federale del 6 ottobre 2000 sulla parte generale del diritto delle assicurazioni sociali [LPGA; RS 830.1])¹. La Commissione è incaricata di sorvegliare l'abilitazione dei centri peritali, la procedura di allestimento delle perizie e i risultati delle perizie mediche nonché di elaborare raccomandazioni su questi temi.

I compiti della COQPM, descritti all'articolo 7p capoversi 1 e 2 dell'ordinanza dell'11 settembre 2002 sulla parte generale del diritto delle assicurazioni sociali (OPGA; RS 830.11), comprendono l'elaborazione di raccomandazioni concernenti:

- i requisiti e i criteri qualitativi per la procedura di allestimento delle perizie;
- i criteri per l'attività nonché la formazione, il perfezionamento e l'aggiornamento dei periti;
- i criteri per l'abilitazione dei centri peritali e la loro attività;
- i criteri e gli strumenti per la valutazione della qualità delle perizie.

Includono inoltre la sorveglianza del rispetto di questi criteri da parte dei periti e dei centri peritali e la possibilità di elaborare raccomandazioni sulla base di questa sorveglianza.

La Commissione si compone del presidente e di 12 altri membri, che rappresentano il corpo medico (3), le assicurazioni sociali (1 per l'assicurazione invalidità e 1 per l'assicurazione contro gli infortuni), le organizzazioni dei pazienti e di aiuto ai disabili (2), il settore scientifico (2), i centri peritali (1), i neuropsicologi (1) e il settore della formazione in medicina assicurativa (1) (art. 44 cpv. 7 lett. c LPGA, art. 7o OPGA).

Dal punto di vista organizzativo la Commissione è subordinata al Dipartimento federale dell'interno (DFI), mentre la sua segreteria (art. 8^{bis} dell'ordinanza del 25 novembre 1998 sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione [OLOGA; RS 172.010.1]) è aggregata all'Ufficio federale delle assicurazioni sociali (UFAS). I mezzi finanziari della Commissione sono iscritti nel budget dell'UFAS.

¹ <https://www.bsv.admin.ch/bsv/it/home/publicazioni-e-servizi/medieninformationen/nsb-anzeigeseite-unter-aktuell.msg-id-86019.html>

2 La Commissione e il servizio specializzato

2.1 Membri della Commissione

Tabella: membri della COQPM nel 2023

Membro	Attività (funzione)
Michael Liebreuz	Prof. Dr. med., ausserordentlicher Professor für Forensische Psychiatrie der Universität Bern, Leiter des Forensisch Psychiatrischen Dienstes (FPD) der Universität Bern, Bern (presidente della Commissione)
Maria Cerletti	Dr. med., Fachärztin für Psychiatrie und Psychotherapie FMH, niedergelassen in eigener Praxis, Zürich
Andreas Gantenbein	Prof. Dr. med., Facharzt für Neurologie FMH, niedergelassen in eigener Praxis, Neurologie am Untertor, Bülach und Medical Advisor, Rehaklinik ZURZACH Care, Bad Zurzach
Manuel Klöti	Dr. med., Facharzt für Rheumatologie, Physikalische Medizin und Rehabilitation sowie Allgemeine Innere Medizin FMH; Vertrauensarzt SGV; Hirslanden-Klinik St. Anna, Luzern; niedergelassen in eigener Praxis, Luzern
Boris Petermann	juriste, responsable du département Médecine d'assurance de l'office AI pour le canton de Vaud, Vevey
Josef Grab	Dr. med., MAS Versicherungsmedizin, Facharzt für Chirurgie FMH, Chefarzt Versicherungsmedizin der Suva, Luzern
Claudia Pascali	lic. iur., Inclusion Handicap, juristische Mitarbeiterin Sozialversicherung, Bern
Marc Zürcher	lic. iur., avocat, Service juridique de Procap Suisse, Bienne et avocat au barreau indépendant, Neuchâtel, Juge suppléant au Tribunal cantonal, Fribourg
Pierre Cattin	L.L.M., avocat, Professeur associé, Haute école valaisanne de travail social, Sierre
Stéphane Genevay	Prof. Dr. med. rhumatologie, médecin adjoint agrégé, Département de médecine, Service de rhumatologie, Hôpitaux universitaires de Genève
Yvonne Bollag	lic. iur., Leiterin asim Begutachtung, Versicherungsmedizin, Universitätsspital Basel
Françoise Colombo-Thuillard	psychologue spécialiste en neuropsychologie FSP, Cabinet indépendant de consultation de neuropsychologie, Villars-sur-Glâne
Isabelle Gabellon	Dr. med., Fachärztin für Innere Medizin und Rheumatologie, Bildungsbeauftragte Swiss Insurance Medicine

Il signor Genevay, la signora Colombo-Thuillard e la signora Pascali si sono dimessi dalla loro funzione di membri della COQPM con effetto dal 1° gennaio 2024. La COQPM e il suo servizio specializzato li ringraziano per l'impegno profuso e la preziosa collaborazione nel 2022 e 2023. Per il periodo amministrativo 2024–2027 il Consiglio federale ha nominato i seguenti nuovi membri della Commissione:

Sibylle Käser Fromm, lic. iur., Rechtsanwältin, Inclusion Handicap, Fachmitarbeiterin Sozialversicherungsrecht

Delphine Courvoisier, Ph. D. en psychométrie, MS. en statistiques et en psychologie, Privat-docent, Professeure assistante, Faculté de médecine, Université de Genève

Priska Bodmer, neuropsychologue FSP, Experte SIM, Logopédiste ARLD, Rue de Bourg 6, 1003 Lausanne.

La Commissione è ora composta da sei donne (46,2 %) e sette uomini (53,8 %). Sei membri sono di lingua tedesca (46,2 %), sei di lingua francese (46,2 %) e uno di lingua italiana (8 %).

2.2 Servizio specializzato

Il servizio specializzato è diretto dal 1° maggio 2022 dal Dr. med. Roman Schleifer (grado d'occupazione: 80 %). Dal 1° giugno 2022 il Dr. phil. Markus Braun riveste la funzione di sociologo (90 %) in due lingue ufficiali. Roman Jaquier è attivo nella funzione di giurista in lingua francese (100 %) dal 1° agosto 2022, mentre Rachelle Eichenberger lavora dal 1° novembre 2022 quale collaboratrice specializzata (60 %) in due lingue ufficiali.

Collaboratori del servizio specializzato al 31 dicembre 2023

Roman Schleifer (80 %)	Dr. med., responsabile del servizio specializzato
Markus Braun (90 %)	Dr. phil., sociologo e statistico
Roman Jaquier (100 %)	MLaw, giurista
Rachelle Eichenberger (60 %)	Collaboratrice specializzata

3 Temi d'attualità della COQPM

Nell'anno in esame si sono tenute sei riunioni plenarie della COQPM. Hanno inoltre avuto luogo due riunioni del gruppo di lavoro dedicato agli indicatori della qualità, tre riunioni di quello per la qualità della struttura, una riunione di quello incentrato sull'indagine tra gli assicurati sulla situazione peritale nonché due riunioni del gruppo di accompagnamento dello studio sul perfezionamento e sull'aggiornamento. Di seguito vengono presentati i principali temi affrontati.

3.1 Indagine sulle esperienze degli assicurati in relazione all'equità di trattamento

La COQPM ha deciso di rilevare sistematicamente la percezione della situazione sul fronte delle perizie da parte degli assicurati durante la procedura di accertamento dell'AI. L'obiettivo è tenere conto del punto di vista degli assicurati nella garanzia globale della qualità e ottenere una panoramica completa della prassi attuale in materia di perizie in Svizzera. Ciò consentirà di identificare l'eventuale necessità di intervento in settori come quello della formazione dei periti o delle linee guida tecniche. Per chiarire la questione dell'utilità di un'indagine tra gli assicurati, la COQPM ha innanzitutto commissionato uno studio esterno di analisi della letteratura scientifica. Lo studio si prefiggeva di illustrare lo stato attuale delle conoscenze scientifiche in relazione a questo metodo e di specificare a quali condizioni uno strumento del genere possa essere utilizzato in modo efficace per migliorare la qualità delle perizie mediche. Il rapporto dello studio di Muschalla et al. è stato pubblicato nell'agosto del 2023. Su questa base, uno dei gruppi di lavoro della COQPM ha sviluppato un'indagine e, con il sostegno dell'UFAS, una piattaforma elettronica da utilizzare in futuro a tal fine. L'indagine della COQPM avverrà prevalentemente in forma elettronica, con la possibilità di utilizzare questionari cartacei soltanto in casi eccezionali. I risultati permetteranno alla Commissione di emanare raccomandazioni mirate in funzione della necessità di intervento identificata e di avviare con singoli periti o centri peritali un dialogo sulle possibilità di migliorare la qualità.

3.2 Intelligenza artificiale (IA) nell'ambito delle perizie

Alla luce della sempre maggiore importanza dell'impiego dell'IA come strumento ausiliario nelle perizie mediche, la COQPM ha commissionato una perizia giuridica. Nella sua perizia (disponibile in [tedesco](#) e [francese](#)), il Prof. U. Kieser è giunto alla conclusione seguente: se l'IA viene utilizzata per svolgere attività ausiliarie nell'allestimento di perizie mediche (lavori di ricerca o simili), non sono necessari particolari interventi o limitazioni. Se l'IA è utilizzata per svolgere attività che vanno al di là di semplici attività ausiliarie (definite in modo restrittivo), il ricorso a tale strumento equivale all'intervento di un altro perito. In questi casi vanno pertanto soddisfatti ulteriori requisiti procedurali, in particolare per quanto riguarda

- i principi e le basi tecniche dei sistemi di IA da applicare;
- le capacità di tali sistemi;
- i loro limiti di utilizzo; nonché
- la portata e i risultati dei controlli di sicurezza effettuati.

Per l'utilizzo dell'IA è imperativamente necessario il consenso del committente della perizia. Inoltre, in quest'ultima deve essere indicato in modo trasparente quali parti sono state allestite con il supporto dell'IA. Questi aspetti dovrebbero essere disciplinati per esempio nell'OPGA o quanto meno essere oggetto di una direttiva emanata dall'autorità federale competente.

3.3 Procedura di revisione tra pari (PRP)

La PRP, un metodo di garanzia della qualità che prevede la valutazione di lavori scientifici, studi o perizie da parte di colleghi specialisti indipendenti (pari), ha un ruolo centrale nella ricerca accademica e nella garanzia della qualità.

Il progetto pilota dedicato alla revisione tra pari di perizie mediche si è concluso con successo nell'autunno del 2023. In questo contesto è stato sviluppato un programma di allenamento strutturato per i pari in ambito medico, poi sperimentato nella prassi. Grazie al sostegno dell'UFAS è stato possibile creare una piattaforma online per lo svolgimento di revisioni tra pari. Nel corso del progetto pilota, questa si è rivelata affidabile. In particolare va sottolineato che le revisioni tra pari possono essere svolte in modo decentralizzato e senza ostacoli tecnici degni di nota. I pari hanno giudicato chiare e utili le definizioni dei criteri di esame e della gravità delle lacune (definizioni chiave); sono state necessarie alcune precisazioni soltanto per quanto riguarda le formazioni. La durata media di una perizia parziale è stata di 95 minuti, ma quelle lacunose hanno richiesto molto più tempo (in media 107 min.). Dall'analisi è emerso che una riduzione delle domande formali contenute nel catalogo di domande di esame non permetterebbe di risparmiare molto tempo. Sulla base dei risultati del progetto pilota è stato deciso di adeguare la versione breve della PRP. Nel quadro dello sviluppo degli indicatori della qualità e tenendo conto del progetto pilota, la COQPM ha altresì deciso di modificare alcune domande di esame. La pubblicazione della nuova versione della PRP nelle tre lingue ufficiali è prevista per la primavera del 2024. In futuro, la PRP sarà adottata per valutare le perizie su mandato della COQPM. Inoltre, quest'ultima considera auspicabile l'impiego della versione breve della procedura nel quadro della garanzia della qualità in funzione del singolo caso. Nell'ottobre del 2023 la PRP è stata presentata al congresso europeo per la medicina assicurativa, riscuotendo l'interesse di molti medici del settore di diversi Paesi europei.

3.4 Indicatori della qualità

Gli indicatori della qualità sono «strumenti di misurazione» per monitorare e valutare la qualità delle perizie mediche. Sono tesi a rendere attenti a potenziali settori problematici che necessitano di un esame approfondito. Nel 2023 la COQPM ha sviluppato sei indicatori della qualità e il 24 gennaio 2024 li ha pubblicati sul suo [sito Internet](#) e in un articolo della rivista CHSS (disponibile in [tedesco](#) e [francese](#)).

Il gruppo di lavoro che si occupa di questi indicatori, formato dai membri della Commissione e del servizio specializzato, ha formulato, discusso approfonditamente e modificato più di 30 proposte di possibili indicatori. Per l'allestimento degli indicatori della qualità sono stati applicati i seguenti criteri per la valutazione della qualità (procedura secondo MacLean et al. 2018, Reiter et al. 2008): importanza (rilevanza), influenzabilità da parte dei periti, scientificità, rischi e misurabilità. Dopo una prima selezione, i membri del gruppo di lavoro hanno assegnato a 20 indicatori un punteggio secondo questi criteri. I dieci indicatori con il migliore punteggio sono stati rielaborati dal servizio specializzato e messi a disposizione dei membri della Commissione. La Commissione ha chiesto che alcuni indicatori della qualità fossero formulati in modo ancora più preciso e che si facesse ricorso a una procedura scritta per chiedere pareri ed eventuali precisazioni ai membri. L'insieme dei membri ha poi assegnato agli indicatori della qualità così precisati un punteggio sulla base dei cinque criteri. In funzione dei punteggi medi di tutte le valutazioni e dell'accordo di almeno il 66 per cento, analogamente al metodo Delphi, la Commissione ha stabilito tre indicatori di qualità del risultato e tre indicatori di qualità del processo, che ha poi pubblicato in una [raccomandazione online](#) e in un articolo (disponibile in [tedesco](#) e [francese](#)).

3.5 Rapporto di esame relativo a PMEDA AG

Sulla base dell'articolo 7p capoverso 4 OPGA, la COQPM ha chiesto un campione casuale di perizie bidisciplinari e pluridisciplinari allestite da PMEDA AG all'attenzione dell'assicurazione invalidità negli anni 2022/2023 e le ha analizzate dal punto di vista dei requisiti formali e di contenuto. Sono inoltre

stati valutati diversi casi di ricorso in relazione con perizie allestite da PMEDA AG. La valutazione ha evidenziato gravi carenze formali e di contenuto nella stragrande maggioranza delle perizie esaminate. Per questo motivo, la COQPM è giunta alla conclusione unanime di raccomandare l'immediata revoca dell'attribuzione di mandati a PMEDA AG. Nell'allegato 3 del rapporto di esame, la Commissione ha formulato criteri di esame per la valutazione delle perizie ancora pendenti di PMEDA AG nei casi non ancora conclusi.

3.6 Analisi della statistica pubblica delle perizie

Nel 2022 in Svizzera sono state commissionate 11 293 perizie, di cui 4357 monodisciplinari, 2003 bidisciplinari e 4933 pluridisciplinari. Con il 43,7 per cento, le perizie pluridisciplinari sono state le più rappresentate.

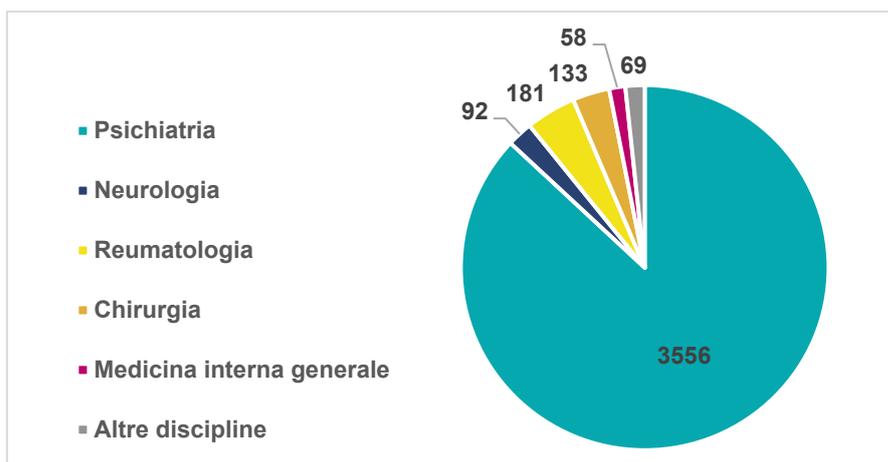
Panoramica di tutte le perizie commissionate e ricevute in Svizzera nel 2022

	Perizie commissionate		Perizie ricevute	
	Numero di perizie	Quota %	Numero di perizie	Quota %
Perizie monodisciplinari	4 357	38,6 %	4 089	37,5 %
Perizie bidisciplinari	2 003	17,7 %	2 113	19,4 %
Perizie pluridisciplinari	4 933	43,7 %	4 711	43,2 %
Totale	11 293	100,0 %	10 913	100,0 %

Dall'analisi risulta che la disciplina «psichiatria» ha una grande importanza nell'allestimento delle perizie mediche. Nel caso delle perizie monodisciplinari la quota della specializzazione «psichiatria» si attesta all'87 per cento, nel caso delle perizie pluridisciplinari addirittura a più del 90 per cento (dati precedenti)².

Perizie monodisciplinari dell'AI ricevute in Svizzera nel 2022, per disciplina

² *SuisseMED@P – Reporting 2021*, disponibile all'indirizzo https://www.bsv.admin.ch/dam/bsv/de/dokumente/iv/uebersichten/SuisseME-DAP%20-%20medizinische%20Gutachterstellen/suissemedap-2021-1.pdf.download.pdf/suissemedap-2021-1_DE.pdf (disponibile anche in francese).

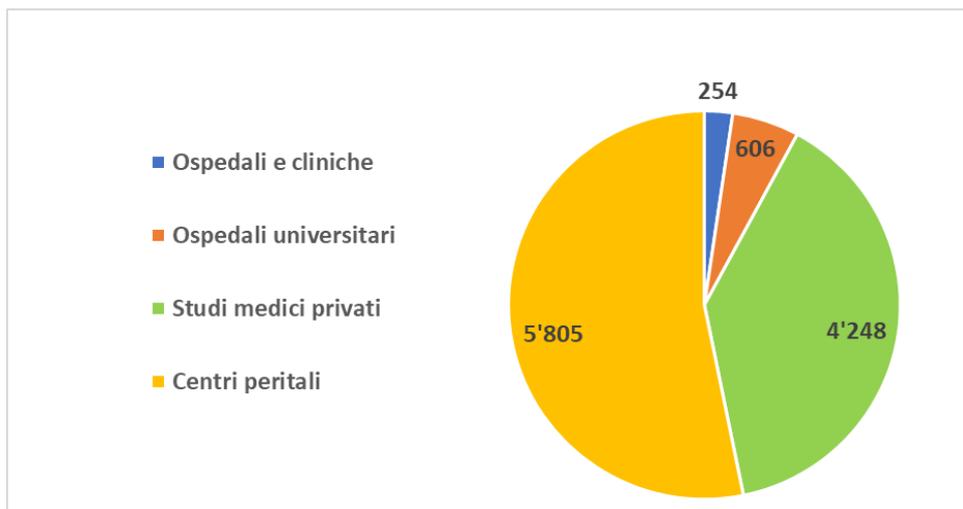


Per l'analisi della ripartizione dei periti e dei centri peritali per forma organizzativa è stato fatto ricorso, oltre che ai dati della statistica pubblica, anche all'attribuzione (sulla base di ricerche su Internet) dei relativi periti alle categorie «ospedali e cliniche», «ospedali universitari», «studi medici privati» e «centri peritali». In particolare, le istituzioni dei primi due tipi hanno un ruolo importante nella formazione e nel perfezionamento negli ambiti dell'allestimento delle perizie mediche e della valutazione della capacità al lavoro. I risultati sono illustrati nella tabella e nel grafico qui di seguito.

Totale delle perizie in Svizzera nel 2022, per forma organizzativa

	Perizie commissionate		Perizie ricevute	
	Numero di perizie	Quota %	Numero di perizie	Quota %
Ospedali e cliniche	224	2,0 %	254	2,3 %
Ospedali universitari	583	5,2 %	606	5,6 %
Studi medici privati	4 401	39,0 %	4 248	38,9 %
Centri peritali	6 085	53,9 %	5 805	53,2 %
Totale	11 293	100,0 %	10 913	100,0 %

Perizie ricevute in Svizzera nel 2022, per forma organizzativa



Si constata che soltanto una quota esigua delle perizie (2 %) è stata redatta da medici specialisti attivi in cliniche e ospedali. Anche agli ospedali universitari, nonostante il loro grande potenziale per la formazione e il perfezionamento nei rispettivi settori specialistici, è riconducibile soltanto il 5 per cento delle perizie. Poiché l'UFAS non ha specificato i settori specialistici delle perizie pluridisciplinari relative al 2022, la COQPM ha dovuto limitare la propria analisi delle discipline principali alle perizie monodisciplinari. Di queste ultime, soltanto il 4,61 per cento corrisponde a perizie psichiatriche eseguite presso potenziali centri di formazione come le cliniche universitarie. La quota delle perizie ortopediche presso centri di formazione, pari al 3,23 per cento, è quella più bassa in assoluto, mentre le perizie neurologiche e quelle reumatologiche rappresentano rispettivamente il 16,85 e il 5,52 per cento. Queste tendenze devono essere interpretate e valutate tenendo conto delle sfide ed esigenze attuali nel settore sanitario. In particolare, l'elevata domanda di perizie psichiatriche in concomitanza con una carenza di personale in questo settore richiede misure mirate per aumentare l'attrattività e promuovere la formazione nell'ambito dell'attività peritale. A lungo termine, il numero ridotto di perizie eseguite presso centri di formazione potrebbe accentuare la carenza di periti medici qualificati. Nel settore delle perizie neurologiche il quadro che si delinea è leggermente più positivo, ma nel complesso la situazione relativa alla formazione di nuovi periti rimane preoccupante.

3.7 Formazione e perfezionamento dei periti

La COQPM ha deciso di realizzare un progetto di ricerca sulla formazione e sul perfezionamento dei medici, per il quale ha [indetto un bando di concorso](#) nel giugno del 2023. Lo studio, affidato all'istituto Interface Politikstudien Forschung Beratung, è in corso e dovrebbe essere portato a termine nel novembre del 2024.

4 Panoramica di scadenze e contatti

4.1 Riunioni plenarie della Commissione

Data	Attività e temi
18.1.2023	<ul style="list-style-type: none">• Impiego di applicazioni di IA nell'allestimento delle perizie• Stato del progetto PRP, incl. piano del progetto pilota e impiego della procedura da parte dei SMR• Dati delle perizie secondo l'art. 57 cpv. 1 lett. n LAI e l'art. 41b cpv. 1 lett. d OAI: analisi dei dati cantonali dei grandi Cantoni (decisione: 1.3.2023)
19.4.2023	<ul style="list-style-type: none">• Discussione del rapporto della Prof. Muschalla sull'indagine tra gli assicurati• Rapporto del gruppo di lavoro dedicato agli indicatori della qualità, discussione dei singoli indicatori in seduta plenaria e determinazione del seguito della procedura• Rapporto del gruppo di lavoro dedicato alla qualità della struttura: preparazione del bando di concorso per uno studio sul perfezionamento e sull'aggiornamento• Discussione delle analisi della statistica cantonale delle perizie presentata dal servizio specializzato con indicazioni sul fatto che risultano pochissime perizie eseguite presso i centri di formazione e con il sospetto di effetti negativi sulla promozione delle nuove leve
24.5.2023	<ul style="list-style-type: none">• Indagine tra gli assicurati sullo svolgimento delle perizie con presentazione della relativa procedura presso la Suva. È stato deciso che l'inchiesta nel settore delle perizie dell'AI deve combinare gli elementi dell'inchiesta della Suva con le domande del questionario «Basler Fairness». Un gruppo di lavoro della Commissione è stato incaricato di chiarire i dettagli.• Approvazione di una proposta di bando di concorso per un progetto di ricerca sulla formazione e sul perfezionamento e determinazione del budget a disposizione per lo studio• Discussione dei singoli indicatori della qualità e punti in comune con la PRP e con l'inchiesta «Fairness» conclusa
21.6.2023	<ul style="list-style-type: none">• Discussione delle questioni relative a PMEDA AG con decisione da parte della COQPM di analizzare un campione casuale di perizie di PMEDA AG relative al 2022• Approvazione da parte della Commissione di 6 indicatori della qualità (3 di qualità del processo e 3 di qualità del risultato), che tuttavia saranno pubblicati soltanto in autunno• Conferimento del mandato per la perizia giuridica relativa all'impiego dell'IA nell'allestimento delle perizie al Prof. U. Kieser
20.9.2023	<ul style="list-style-type: none">• Discussione dell'analisi della qualità delle perizie di PMEDA AG e decisione di formulare e pubblicare una raccomandazione in merito• Discussione dell'analisi della statistica svizzera delle perizie, in particolare per quanto riguarda i punti seguenti: differenze rilevanti nella prassi tra le diverse regioni linguistiche e i vari SMR, quota esigua delle perizie eseguite presso istituzioni di formazione e in particolare presso le cliniche universitarie• Decisione della Commissione di pubblicare indicatori della qualità
25.10.2023	<ul style="list-style-type: none">• Discussione del rapporto di esame relativo a PMEDA AG e alla pubblicazione• Presentazione del rapporto provvisorio relativo allo studio sulla revisione tra pari e decisione della Commissione di modificare alcune domande concernenti gli indicatori della qualità• Indagine tra gli assicurati: la COQPM è in attesa di accertamenti a livello di diritto in materia di protezione dei dati in relazione alla possibile indagine online. Non è chiaro se le soluzioni informatiche a disposizione siano sufficienti a soddisfare i requisiti della nuova legge federale sulla protezione dei dati. Si attende quindi la risposta dell'incaricato della protezione dei dati e del servizio giuridico.

4.2 Ulteriori riunioni

- Il gruppo di lavoro dedicato alla qualità della struttura si è riunito tre volte (7.2.2023, 8.3.2023 e 17.3.2023) e ha sottoposto alla Commissione la proposta di svolgere un progetto di ricerca sulla formazione e sul perfezionamento dei medici nell'ambito della valutazione della capacità al lavoro e delle relative perizie.
- Il gruppo di lavoro per gli indicatori della qualità ha svolto due riunioni (3.2.2023 e 6.3.2023). Dal lavoro di questo gruppo nel periodo 2022–2023 sono risultati dieci potenziali indicatori della qualità, poi sottoposti alla Commissione per discussione e votazione.
- Il 16 giugno 2023 il gruppo di lavoro che si è occupato dell'indagine tra gli assicurati ha svolto una riunione online, durante la quale ha rielaborato dal punto di vista linguistico e contenutistico la raccomandazione poi pubblicata su Internet nelle tre lingue ufficiali il 29 agosto 2023.
- Il gruppo di accompagnamento per lo studio sulla formazione e sul perfezionamento si è riunito due volte online (23.10.2023 e 21.11.2023) per discutere in merito a modifiche dell'offerta di Interface. Il 5 dicembre 2023 è stato firmato il contratto relativo all'offerta rielaborata.

5 Raccomandazioni, pubblicazioni e presentazioni

5.1 Raccomandazioni

1) Indagine sulle esperienze delle perizie

La COQPM intende svolgere indagini sistematiche per ottenere un quadro attendibile di come gli assicurati vivono l'esperienza di una perizia medica. Sulla base dei dati raccolti, la Commissione intende stabilire se sia necessario intervenire a livello di formazione e di garanzia della qualità, in modo da poter formulare raccomandazioni e discutere dei possibili miglioramenti con singoli periti o centri peritali. Le indagini si baseranno su uno studio scientifico commissionato dalla COQPM.

2) Revoca dell'attribuzione di mandati al centro peritale PMEDA AG

La COQPM ha raccomandato di revocare l'attribuzione di mandati per perizie bidisciplinari e pluridisciplinari al centro peritale PMEDA AG. Sulla base dell'articolo 7^p capoverso 4 OPGA, ha chiesto un campione casuale di perizie bidisciplinari e pluridisciplinari allestite da PMEDA AG all'attenzione dell'assicurazione invalidità negli anni 2022/2023 e le ha analizzate dal punto di vista dei requisiti formali e di contenuto. Sono inoltre stati valutati diversi casi di ricorso in relazione con perizie allestite da PMEDA AG. La valutazione ha evidenziato gravi carenze formali e di contenuto nella stragrande maggioranza delle perizie esaminate. Su questa base la COQPM, composta di rappresentanti dei medici, dei neuropsicologi, delle assicurazioni sociali, delle organizzazioni dei pazienti e di aiuto ai disabili, del settore scientifico, dei centri peritali nonché degli istituti di formazione in medicina assicurativa, è giunta alla conclusione unanime di raccomandare l'immediata revoca dell'attribuzione di mandati a PMEDA AG.

3) Indicatori della qualità

Nel gennaio del 2024 gli indicatori della qualità sono stati pubblicati in un articolo della CHSS (disponibile in [tedesco](#) e [francese](#)) e sul [sito Internet della COQPM](#).

5.2 Pubblicazioni

- Schleifer R., Liebrez M. (2023), «Die Eidgenössische Kommission für Qualitätssicherung in der medizinischen Begutachtung (EKQMB)», in *Therapeutische Umschau*, vol. 80, n. 2, pagg. 85–88. <https://doi.org/10.1024/0040-5930/a001415>

- Braun M. et al., *Swiss Peer Review Procedure (PRP-CH)*, Conference Paper, congresso EUMASS, Strasburgo, settembre 2023
- [Schleifer R., Braun M., Liebreuz M. \(2024\), «Medizinische Begutachtung: Qualität anhand von Indikatoren messen», in CHSS \(disponibile anche in francese\)](#)
- [Muschalla B. et al. \(2023\), Nutzen von Probandenbefragungen für die Qualitätssicherung in der \(versicherungs-\)medizinischen Begutachtung und speziell in Bezug auf die Fairness bzw. Zufriedenheit mit dem Begutachtungsablauf, perizia commissionata dalla Commissione federale per la garanzia della qualità delle perizie mediche \(COQPM\) \(disponibile anche in francese\)](#)
- [COQPM \(2023\), Überprüfungsbericht über die Gutachten der PMEDA AG der Jahre 2022/2023](#)
- Kieser U. (2023), [Gutachten erstattet der Eidgenössische Kommission für Qualitätssicherung in der medizinischen Begutachtung EKQMB zu Fragen der Bedeutung der Künstlichen Intelligenz \(KI\) bei der Ausarbeitung von medizinischen Gutachten von Prof. Dr. iur. Ueli Kieser, Zürich](#), disponibile (anche in [francese](#)) sul sito Internet della COQPM

5.3 Presentazione della COQPM a convegni ed eventi esterni

- Braun M., Schleifer R. et al., «Peer Review Verfahren (CH)», [EUMASS 2023](#) (congresso dell'Unione europea di medicina delle assicurazioni e della sicurezza sociale, 28–30.9.2023, Strasburgo)
- Schleifer R., Braun M., «Workshop zur Qualitätssicherung bei der medizinischen/ psychiatrischen Begutachtung», tenutosi l'8.9.2023 al congresso della Società svizzera di psichiatria e psicoterapia (SSPP), Berna
- Liebreuz M., presentazione «Stand der Arbeiten und Planungen der Kommission für Qualitätssicherung in der medizinischen Begutachtung» al colloquio annuale della Società svizzera di psichiatria assicurativa (SSPA) del 13.1.2023
- Liebreuz M., presentazione «Neuerungen der ICD-11 und Arbeit der EKQMB - ein Vortrag in zwei Rollen» del 3.10.2023 presso il Tribunale delle assicurazioni sociali del Cantone di Zurigo (formazione continua interna)

6 Rapporto finanziario

Anno contabile 2023	2023 Preventivo	2023 Consuntivo
Ricerca e valutazione	482 000.00	
Mandato di ricerca esterno sulle esperienze degli assicurati in relazione all'equità di trattamento («Fairness-Erleben der versicherten Personen»)*	10 000.00	10 000.00
Contratto di mandato esterno per il progetto PRP*	10 000.00	1 625.00
Progetto pilota PRP*	62 720.00	56 275.00
Spese d'esercizio		
Onorari della Commissione	30 100.00	44 097.50
Spese per il personale del servizio specializzato	720 100.00	567 385.85
Altre spese d'esercizio	20 000.00	18 714.45
TOTALE	1 252 200.00	698 097.80

* Nel 2023 sono stati attribuiti diversi mandati di ricerca.

Previsioni per l'anno contabile 2024	2024 Preventivo	2024 Pianifica- zione
Ricerca e valutazione	433 500.00	
Lavoro di ricerca sull'IA		18 636.00
Studio sul perfezionamento e sull'aggiornamento		110 000.00
Progetto sulla revisione tra pari (campione casuale di almeno 100 perizie)		150 000.00
Mandati di consulenza medica		120 000.00
Indagine sulle perizie		30 000.00
Spese d'esercizio		
Onorari della Commissione	29 600.00	44 600.00
Spese per il personale del servizio specializzato	720 100.00	528 888.00
Altre spese d'esercizio	20 000.00	20 000.00
TOTALE	1 203 200.00	1 022 124.00

7 Conclusioni e prospettive per il 2024

Per il 2024, la COQPM prevede l'esecuzione di un'indagine tra gli assicurati sulla situazione peritale nonché l'acquisizione e la formazione di pari qualificati per future valutazioni di perizie in quanto parte integrante di una garanzia completa della qualità. È auspicabile anche l'impiego di una versione breve della PRP da parte dei SMR dell'AI per una garanzia della qualità in funzione del singolo caso. I risultati dello studio commissionato sul perfezionamento medico, che saranno disponibili nell'autunno del 2024, fungeranno da base per raccomandazioni in questo settore di rilievo. Inoltre, un monitoraggio basato sulla statistica pubblica delle perizie consentirà alla Commissione di osservare importanti sviluppi e, se necessario, di ricavare raccomandazioni.